

# **Sinopse do**

## **Programa alemão de eficiência dos recursos**

### **(programa ProgRes)**

#### **Conseguir mais com menos: O Governo Federal da Alemanha aprova o programa alemão de eficiência dos recursos**

Hoje em dia, o consumo de recursos naturais já excede consideravelmente a capacidade de regeneração da terra, por isso, um uso mais criterioso e ao mesmo tempo mais eficiente passou a ser uma competência chave para a viabilidade das sociedades no futuro. Um aumento da eficiência dos recursos pode diminuir a poluição ambiental, reforçar a competitividade da indústria alemã, criar novos postos de trabalho e assegurar empregos sustentáveis. Por esta razão, o gabinete da Chanceler Angela Merkel aprovou em 29.02.2012 o programa alemão de eficiência dos recursos (ProgRes). Com esta medida, o governo federal fez jus a sua decisão relativa à estratégia para matérias primas de 20 de outubro de 2010, no sentido de desenvolver um programa nacional de eficiência dos recursos. O presente documento proporciona uma visão geral sobre as partes mais importantes do programa ProgRes.

#### **1. Princípios:**

Os recursos naturais, em particular, as matérias primas, são fatores de produção imprescindíveis, formando assim a base do nosso bem-estar. No mundo todo foram consumidas mais de 68 bilhões de toneladas de matérias primas em 2009, o que representa aproximadamente um terço a mais em comparação aos dados de 2000, dois terços a mais em comparação a 1990 e praticamente o dobro comparado ao final dos anos 1970. Tomando por base uma população mundial estimada em mais de nove bilhões de pessoas em 2050 e um desenvolvimento econômico vertiginoso dos países emergentes, a questão da matéria prima ganha ainda mais destaque e urgência. Ainda mais considerando que o consumo per capita de matéria prima nos países industrializados é hoje em dia quatro vezes superior ao consumo dos países menos desenvolvidos.

Trata-se de um desafio enorme, tanto do ponto de vista econômico quanto ecológico e social. Preços crescentes e voláteis para as matérias primas bem como riscos de abastecimento oneram a economia alemã e a compra de algumas matérias primas importantes, como petróleo, cobalto e terras raras pesadas, de fontes acessíveis está cada vez mais difícil. Paralelamente, o uso de matérias primas em toda a cadeia de valor agregado implica a degradação do meio ambiente, seja com emissão de gases estufa, seja através do lançamento de poluentes no ar, na água e no solo, seja pela dilapidação de ecossistemas e da biodiversidade. Mesmo hoje em dia, o consumo de recursos naturais já ultrapassa em muito a capacidade de regeneração da terra.

Um uso, ao mesmo tempo, mais cuidadoso e eficiente dos recursos naturais será, por conseguinte, uma competência chave para a viabilidade das sociedades no futuro. A Alemanha possui as melhores pré-condições para ser a pioneira na tão necessária transição global para um modelo econômico com aproveitamento mais eficiente dos recursos. Um aumento da eficiência dos recursos pode diminuir a poluição ambiental, reforçar a competitividade da indústria alemã, criar novos postos de trabalho e assegurar empregos sustentáveis.

A Alemanha está disposta a assumir o papel de pioneira na esfera internacional, mostrando como é possível elevar a eficiência dos recursos em um país altamente industrializado sem sofrer perdas com

relação ao bem estar, mas até com uma redução do consumo de matéria prima. Atualmente, a Alemanha já dá provas que este caminho é viável: apresentando consumo decrescente de matérias primas com desempenho econômico crescente. Apesar do crescimento econômico vigoroso entre 2000 a 2010, foi conseguida uma redução no consumo de matérias primas na ordem de 11,1%.

Já em 2002, o governo federal estabeleceu na sua estratégia nacional de sustentabilidade o objetivo de dobrar a produtividade das matérias primas até 2020 em comparação aos valores de 1994. Com esta meta, a Alemanha é pioneira no mundo. O programa alemão de eficiência dos recursos deve contribuir para que este objetivo da estratégia de sustentabilidade seja alcançado.

## 2. Objeto e objetivo do programa:

O objetivo do programa alemão de eficiência dos recursos é tornar a extração e o uso dos recursos naturais mais sustentáveis bem como reduzir os encargos associados ao meio ambiente ao máximo. Desta maneira, desejamos honrar nossa responsabilidade para com as gerações vindouras e criar as condições prévias para que seja possível assegurar uma elevada qualidade de vida de forma duradoura.

O governo federal visa por um lado, o desatrelamento mais amplo possível entre crescimento econômico e uso de recursos permitindo assim uma diminuição da destruição ambiental decorrente, e por outro, o fortalecimento da competitividade e da viabilidade futura da indústria alemã e assim a promoção do emprego sustentável e da coesão social. A política do uso eficiente dos recursos deve contribuir para que possamos fazer jus a nossa responsabilidade global no que toca às questões ecológicas e sociais do uso dos recursos. A meta deve continuar sendo: reduzir o consumo de matéria prima.

O programa ProgRess trata especificamente da questão das matérias primas. O foco está voltado para matérias primas abióticas e não regenerativas, sendo complementado pelo aproveitamento de matérias primas bióticas. O uso de matérias primas está relacionado com o uso de outros recursos naturais, tais como, água, ar, solo biodiversidade e ecossistemas. Como estes recursos já são cobertos por outros programas, processos e regulamentos, não serão aprofundados no âmbito do ProgRess.

O programa ProgRess oferece uma visão geral sobre as numerosas atividades em andamento e descreve abordagens (áreas de atuação) e medidas para aumentar a eficiência dos recursos. O programa abrange toda a cadeia de valor agregado: trata-se de garantir um abastecimento sustentável de recursos, elevar a eficiência dos recursos na produção, tornar o consumo mais eficiente do ponto de vista dos recursos, estabelecer uma economia de ciclo fechado com uso eficiente dos recursos e aproveitar instrumentos transversais.

## 3. Conteúdo e medidas

O programa ProgRess tem por base um texto da Agência Federal do Meio Ambiente e está subdividido em três partes: princípios básicos, abordagens e áreas de atuação ao longo da cadeia de valor agregado durante o ciclo de vida completo e exemplos concretos, sempre acompanhados de propostas de medidas do Governo Federal. No anexo do programa ProgRess constam atividades que já estão sendo desenvolvidas pelo Governo Federal, pelos Estados Federados e por associações e instituições na área do uso mais eficiente dos recursos.

Na primeira parte do programa analisam-se **as chances e os potenciais da eficiência dos recursos** na Alemanha e na esfera global. Nesta parte, são descritas **as idéias-chave norteadoras e as metas** e são apresentados indicadores que eventualmente poderão ajudar a verificar os avanços conseguidos no aumento da eficiência dos recursos.

O programa alemão de eficiência dos recursos é caracterizado por quatro idéias principais que mostram o rumo:

1ª Idéia-chave: Associar necessidades ecológicas a oportunidades econômicas, atitudes inovadoras e responsabilidade social.

2ª Idéia-chave: Compreender a responsabilidade global como orientação central da nossa política nacional de recursos.

3ª Idéia-chave: Tornar os modos de produção e da economia cada vez mais independentes das matérias primas primárias, continuar desenvolvendo e ampliando a economia de ciclo fechado (e da reciclagem) na Alemanha

4ª Idéia-chave: Assegurar uma utilização sustentável dos recursos no longo prazo através de uma reorientação da sociedade para um crescimento qualitativo.

Na **segunda parte** do programa são desenvolvidas **medidas concretas** a partir de uma análise de toda a cadeia de valor agregado, contemplando cinco áreas de atuação:

- Garantir um abastecimento sustentável dos recursos,
- Aumentar a eficiência dos recursos usados na produção,
- Orientar o consumo para uma utilização eficiente dos recursos,
- Ampliar a economia de ciclo fechado com uso eficiente dos recursos
- Aproveitar instrumentos transversais.

No total, são identificadas **20 áreas de atuação** e estas são fundamentadas com medidas. O programa aposta principalmente em incentivos para o mercado, além disso, em informação, consultoria, formação, pesquisa e inovação bem como fortalecimento de medidas e iniciativas voluntárias por parte da economia e da sociedade. Exemplos de medidas são: a ampliação da consultoria em matéria de eficiência prestada a pequenas e médias empresas, o apoio de sistemas de gestão ambiental, crescente consideração dos recursos e dos aspectos associados nos processos de padronização, maior preocupação com a utilização de produtos e serviços eficientes relativamente aos recursos nas compras governamentais, o reforço de sistemas voluntários de identificação de produtos e processos de certificação, a ampliação da economia de ciclo fechado bem como o fortalecimento da transferência de tecnologia e know-how para países emergentes e em desenvolvimento.

A **terceira parte** apresenta onze **exemplos** de fluxos de materiais, aspectos da vida e tecnologias que são especialmente relevantes para as áreas de atuação apontadas, concretizando-as de forma gráfica. Aqui podem ser encontradas, entre outras, informações sobre metais abundantes, raros e estratégicos, tecnologias do futuro como a tecnologia fotovoltaica e eletro-mobilidade, mas também sobre um ramo especialmente importante para o balanço de matérias primas, a construção sustentável, e o ciclo de materiais de resíduos plásticos.

No **anexo** do programa ProgRess, seis Ministérios do Governo Federal, quatorze Estados Federados e vinte e quatro Associações e Instituições detalham as suas atividades na área da eficiência dos recursos. O anexo foi concebido como “documento vivo” devendo receber mais contribuições nos próximos meses.

#### 4. Procedimento:

O Ministério Federal do Meio Ambiente (sigla em alemão, BMU) realizou um abrangente processo de consulta, incluindo reuniões de trabalho, conversas e eventos no primeiro semestre de 2011. O programa ProgRess foi discutido com especialistas e representantes de grupos da sociedade civil e de associações bem como representantes dos Estados Federados em nove reuniões de trabalho, duas

conferências da “rede de eficiência dos recursos” além de inúmeros encontros individuais, sendo que o público em geral foi incluído através de uma consulta online. Mais de 100 pareceres e contribuições apresentadas por escrito por associações, atores da sociedade civil e da ciência foram levados em consideração no programa.

Com a aprovação do programa ProgRess em 29.02.2012, o Governo Federal decidiu apresentar um relatório sobre o desenvolvimento da eficiência dos recursos na Alemanha a cada quatro anos, avaliando os avanços e continuando a desenvolver o programa de eficiência dos recursos. O Parlamento Federal mostrou que apóia os trabalhos realizados no âmbito do programa ProgRess, adotando uma resolução correspondente no dia 03 de março de 2012 na qual também solicitou que de fato fosse apresentado um relatório de quatro em quatro anos.

Com o programa ProgRess, o Governo Federal também acolhe impulsos europeus: A Comissão Européia dedicou uma das sete iniciativas chave da estratégia “Europa 2020” ao objetivo de uma Europa que se preocupa com o uso dos recursos e dotou o empreendimento de um calendário concreto em setembro de 2011. Neste documento, a Comissão Européia destaca a reivindicação apresentada a todos os Estados-Membros de elaborar programas nacionais de eficiência dos recursos. Com o programa ProgRess, a Alemanha é um dos primeiros na Europa a apresentar um amplo programa de eficiência dos recursos.

## 5. Prespectivas

O programa de eficiência dos recursos não representa o fim e sim apenas o começo de um processo na política, economia e população. A implementação das medidas apontadas no programa ProgRess requer um elevado grau de iniciativa própria nas atividades de muitos atores da sociedade civil, uma cooperação estreita entre política, economia, sociedade civil bem como o engajamento de todos os cidadãos – homens e mulheres. O programa pretende oferecer a todos os atores um marco de referência e orientação fundado e duradouro. Sua realização contribuirá não apenas para a preservação das bases vitais ecológicas, para a competitividade econômica e empregos sustentáveis como para as perspectivas de gerações vindouras manterem o bem-estar.