

Резюме

Германской программы ресурсоэффективности (ПроГрес)

С меньшими затратами — к высоким результатам: правительство Германии принимает национальную программу ресурсоэффективности

Уже сейчас потребление природных ресурсов значительно превышает способность планеты к их возобновлению. Поэтому бережное и в то же время эффективное использование природных ресурсов станет ключевым фактором устойчивого развития общества. Рост ресурсоэффективности будет способствовать сокращению загрязнения окружающей среды, повышению конкурентоспособности германской экономики, созданию новых рабочих мест и станет гарантией устойчивой занятости населения. В связи с этим Федеральное правительство Германии в соответствии с требованиями правительственного постановления в рамках сырьевой стратегии от 20 октября 2010 г. о развитии национальной программы ресурсоэффективности на заседании 29.02.2012 г. принял Германскую программу ресурсоэффективности («ПроГрес»). В данном документе представлен обзор ключевых положений программы «ПроГрес».

1. Предпосылки

Природные ресурсы и особенно ископаемое сырье являются существенными факторами производства и тем самым основой нашего благосостояния. В 2009 г. в мире было использовано более 68 млрд. тонн ископаемого сырья, что на треть больше, чем в 2000 г., на две трети больше, чем в 1990 г. и почти вдвое больше, чем в конце 70-х гг. прошлого века. При прогнозируемой численности населения земного шара до уровня более 9 миллиардов человек к 2050 г. и стремительном развитии стран с переходной экономикой ожидается дальнейший рост спроса на ископаемое сырье. В настоящее время потребление сырья на душу населения в крупных промышленных державах в четыре раза превышает соответствующий показатель по менее развитым странам.

Подобная ситуация требует пристального внимания как с экономической, так и с экологической и социальной точек зрения. Рост цен на важнейшие виды сырья, ценовые колебания и факторы риска в сфере сырьевого снабжения негативно влияют на немецкую экономику. Все более сложным становится приобретение из легко доступных источников таких важных ресурсов, как нефть, кобальт и тяжелые редкоземельные металлы. В то же время использование сырьевых ресурсов на протяжении всей цепочки создания стоимости оказывает негативное воздействие на окружающую среду и влечет за собой выделение парниковых газов, повышение содержания вредных примесей в воздухе, воде и почве вплоть до угрозы существованию экосистем и биологического разнообразия. Уже сейчас потребление природных ресурсов существенно превышает способность планеты к их возобновлению.

Именно поэтому бережное и в то же время эффективное использование природных ресурсов станет ключевым фактором устойчивого развития общества. При необходимом глобальном переходе на ресурсоэффективные методы хозяйствования Германия обладает наилучшими предпосылками занять лидирующую позицию. Повышение ресурсоэффективности будет способствовать сокращению загрязнения окружающей среды, повышению конкурентоспособности немецкой экономики, созданию новых рабочих мест и станет гарантией устойчивой занятости населения.

Германия готова взять на себя ведущую роль в этом процессе и наглядно продемонстрировать международному сообществу, что в высокоразвитой промышленной стране повышение

ресурсоэффективности при одновременном сокращении объемов используемых ископаемых ресурсов возможно без ущерба для благосостояния населения. И Германия уже это доказала, объединив снижение потребления ресурсов и повышение экономической производительности: в период с 2000 по 2010 гг. в экономике страны наблюдался значительный рост при одновременном сокращении объема используемых ресурсов на 11,1%.

Еще в 2002 г. Федеральное правительство Германии в национальной стратегии устойчивого развития зафиксировало цель увеличения ресурсоотдачи до 2020 г. в два раза по сравнению с показателем 1994 г. В этой сфере Германия занимает в мире ведущую позицию. Германская программа ресурсоэффективности призвана способствовать достижению этой цели национальной стратегии устойчивого развития.

2. Предмет и цель Программы

Цель Германской программы ресурсоэффективности – повышение устойчивости добычи и использования природных ресурсов при максимальном сокращении связанных с этим экологических нагрузок. Осознавая ответственность перед будущими поколениями, мы тем самым стремимся создать прочный фундамент долгосрочного высокого качества жизни.

Федеральное правительство стремится максимально сократить взаимосвязь между экономическим ростом и потреблением ресурсов, снизить уровень связанных с этим экологических нагрузок, а также упрочить конкурентоспособность и перспективы развития экономики Германии, тем самым укрепляя стабильную трудовую занятость и социальную сплоченность. Политика ресурсоэффективности направлена на повышение чувства глобальной ответственности каждого за экологические и социальные последствия использования природных ресурсов. Целью при этом должно стать сокращение потребления сырья.

Фокус программы «ПроГрес» направлен на сырьевые ресурсы. Основное внимание уделяется абиотическому неэнергетическому сырью, дополнительно затрагивается вещественное использование биотического сырья. Потребление сырьевых ресурсов связано с использованием других природных ресурсов, таких как вода, атмосферный воздух, земля и почва, а также с такими факторами, как биологическое разнообразие и экосистемы; данные ресурсы уже стали предметом других программ, процессов или нормативных документов и поэтому не нашли подробного отражения в «ПроГрес».

В Программе приводится как обзор многочисленных принятых мер, так и описание различных практических рекомендаций и мероприятий, направленных на повышение ресурсоэффективности. При этом рассматривается вся цепочка создания стоимости с точки зрения обеспечения устойчивого сырьевого снабжения, повышения ресурсоэффективности в производственных отраслях, развития потребительского спроса в направлении ресурсоэффективности, совершенствования методов ресурсоэффективного замкнутого хозяйства, а также использования комплексных инструментов.

3. Содержание и мероприятия

В основе «ПроГрес» – проект текста Федерального ведомства по охране окружающей среды Германии. Текст Программы состоит из трех частей и содержит основные принципы, практические рекомендации вдоль цепочки создания стоимости и жизненного цикла продукта, а также конкретные примеры. Рекомендации и примеры включают в себя предложенные Федеральным правительством мероприятия. В приложении к Программе представлена деятельность Федерального правительства, федеральных земель, ассоциаций и организаций в сфере ресурсоэффективности.

Первая часть содержит анализ **шансов и потенциала** ресурсоэффективности в Германии и в мире. Здесь описаны **руководящие принципы и цели** Программы и представлены возможности измерения показателей роста ресурсоэффективности.

Программа ресурсоэффективности Германии основана на четырех руководящих принципах:

Принцип 1: единство экологической необходимости, экономических шансов, новаторской ориентации и социальной ответственности

Принцип 2: глобальная ответственность как главная установка национальной ресурсной политики

Принцип 3: постепенное сокращение зависимости экономики и производственных отраслей Германии от первичного сырья и дальнейшее развитие замкнутых производственных циклов и безотходных технологий

Принцип 4: ценностная ориентация общества на качественный рост как основа долгосрочного обеспечения устойчивого использования ресурсов

Во **второй части** Программы представлены **конкретные мероприятия**, разработанные на основе анализа всей цепочки создания стоимости. При этом рассматриваются пять аспектов:

- обеспечение устойчивого сырьевого снабжения
- повышение ресурсоэффективности в производственных отраслях
- направленность потребительского спроса в т.ч. и на ресурсоэффективность
- дальнейшее развитие ресурсоэффективного замкнутого хозяйства и безотходных технологий, а также
- использование комплексных инструментов

В целом представлены **20 практических рекомендаций**, каждая из которых содержит список соответствующих мероприятий. Особенно важная роль в Программе отводится таким факторам, как рыночные стимулы, информационная поддержка, консультационные и образовательные мероприятия, научные исследования и новаторский подход, а также укрепление добровольческих инициатив в экономике и обществе. Список мероприятий включает развитие сферы консультационных услуг в сфере повышения энергоэффективности для малых и средних предприятий, поддержку систем экологического менеджмента, более активный учет ресурсных аспектов в процессах нормирования, ориентацию госзакупок на ресурсоэффективные продукты и услуги, поддержку как добровольной маркировки товаров, так и систем сертификации, укрепление замкнутого хозяйства и использования безотходных технологий, а также активную передачу знаний и технологий развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

Третья часть содержит одиннадцать **примеров** из таких областей, как потоки веществ, технологии или сферы жизни, играющих особенно важную роль в свете приведенных практических рекомендаций. Здесь представлена информация, в т.ч. о металлах широкого применения, редких и стратегических металлах, новаторских технологиях, таких как фотовольтаика и электромобиль, экологичном строительстве – секторе, имеющем особенно важное значение для сырьевого баланса, – а также о круговороте пластиковых отходов.

В **приложении** к Программе шесть федеральных министерств, четырнадцать федеральных земель и двадцать четыре ассоциации и организации представляют свою деятельность в сфере ресурсоэффективности. Данный список составлен по принципу развивающегося документа и в ближайшие месяцы будет дополнен новыми статьями.

4. Принятие Программы

В первом полугодии 2011 г. в рамках широкого процесса консультаций, проведенного Федеральным министерством окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии, состоялись рабочие встречи, беседы и мероприятия. Программа обсуждалась с экспертами и представителями ассоциаций, общественных групп и федеральных земель в рамках девяти рабочих встреч, двух конференций Сети ресурсоэффективности и в многочисленных индивидуальных беседах, а в рамках интернет-обсуждений в дискуссиях принимала участие и широкая общественность. Помимо этого в Программу вошли около 100 откликов и оценок ассоциаций, гражданских сил и ученых.

На заседании 29.2.2012 г. Федеральное правительство приняло «ПроГрес» и в будущем намерено каждые четыре года предоставлять отчет о состоянии дел в сфере ресурсоэффективности в Германии, давать оценку успехам Программы и способствовать ее дальнейшему развитию. 8.3.2012 г. Германский Бундестаг принял резолюцию в поддержку работы в рамках Программы и в свою очередь высказался в пользу предоставления отчета каждые четыре года.

«ПроГрес» – вклад Федерального правительства в реализацию европейского импульса: разумное использование ресурсов в Европе, подкрепленное в сентябре 2011 г. конкретным планом действий, стало одной из семи флагманских инициатив экономической стратегии ЕС «Европа-2020». Европейская комиссия подчеркивает необходимость разработки национальных программ ресурсоэффективности государствами-членами ЕС. Представленная Германией «ПроГрес» стала одной из первых в Европе обширных программ ресурсоэффективности.

5. Перспективы

Программа ресурсоэффективности – не итог, а начало политических, экономических и общественных процессов. Реализация указанных в Программе мероприятий требует высокого уровня личной инициативы и активности многочисленных общественных сил, тесного сотрудничества на политическом, экономическом, научном и гражданском уровнях, а также – и не в последнюю очередь – активного участия населения. Для всех участников Программа станет долгосрочным и надежным ориентиром. Ее реализация внесет важный вклад в сохранение экологических основ жизни, экономической мощи и устойчивой трудовой занятости и обеспечит благосостояние будущих поколений.